

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ,

поступивших в рамках общественного обсуждения заключения
государственной историко-культурной экспертизы

«Акт государственной историко-культурной экспертизы документации, содержащей результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельном участке с кадастровым номером 53:11:1400113:135, подлежащем воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ и расположенном по адресу: Новгородская область, Новгородский муниципальный район, Ракомское сельское поселение, д. Старое Ракомо, ул. Посадская, д. № 22», подготовленный аттестованным экспертом Тороповой Е.В. и размещенный в сети «Интернет» 18 сентября 2020 года

№ п/п	Предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта нормативного правового акта	Позиция федерального органа охраны объектов культурного наследия, органа охраны объектов культурного наследия субъектов Российской Федерации
1.	Рябков В.А.	
1.1.	В статье 28 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее 73-ФЗ) определены цели проведения государственной историко-культурной экспертизы. Цель экспертизы, указанная в Акте – «определение наличия или отсутствия объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ на земельном участке с кадастровым номером 53:11:1400113:135, подлежащем воздействию	Замечание принято к сведению. Одной из целей проведения государственной историко-культурной экспертизы согласно абзацу 9 статьи 28 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в редакции от 24 апреля 2020 года (далее Федеральный закон № 73-ФЗ) является определение наличия или отсутствия объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда или в границах водных объектов или их частей, подлежащих воздействию земляных,

<p>земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ и расположенном по адресу: Новгородская область, Новгородский муниципальный район, Ракомское сельское поселение, д. Старое Ракомо, ул. Посадская, д. № 22, в случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на указанных земельных участках, землях лесного фонда, либо водных объектах или их частях объектов культурного наследия, либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, противоречит статье 28 73-ФЗ, в которой указано – «определения наличия или отсутствия объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда или в границах водных объектов или их частей, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ, в случае, если указанные земельные участки, земли лесного фонда, водные объекты, их части расположены в границах территорий, утвержденных в соответствии с пунктом 1 статьи 9 настоящего Федерального закона».</p>	<p>строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ, в случае, если указанные земельные участки, земли лесного фонда, водные объекты, их части расположены в границах территорий, утвержденных в соответствии с пунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 73-ФЗ. До утверждения в соответствии с пп. 34.2. п. 1 ст. 9 границ территорий, экспертиза проводится в соответствии с абз. 3 ст. 30 Федерального закона № 73-ФЗ, действовавшей до 04.08.2018 в следующей редакции: земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3,4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на указанных землях объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия. Одним из объектов государственной историко-культурной экспертизы согласно статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ является документация, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных,</p>
---	--

		хозяйственных работ.
1.2.	<p>В письме КН-1267-И от 28.05.2020 г. Инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Новгородской области указывается требование в соответствии со статьями 28, 30, 31, 32, 36, 45.1. 73-ФЗ к заказчику:</p> <p>1.обеспечить проведение и финансирование историко-культурной экспертизы земельного участка, подлежащего воздействию земляных, строительных, хозяйственных работ и иных работ, путем археологической разведки, в порядке, установленном статьей 45.1. Федерального закона № 73-ФЗ;</p> <p>2. представить в инспекцию документацию, подготовленную на основе археологических полевых работ, содержащую результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия на земельном участке, подлежащем воздействию земляных, строительных, хозяйственных работ и иных работ, а также заключение государственной историко-культурной экспертизы указанной документации (либо земельного участка).</p> <p>Требование, указанное в п. 2 в части «заключение государственной историко-культурной экспертизы указанной документации» противоречит 73-ФЗ, т.к. результатом проведения археологических полевых работ является научный отчет, который не требует проведения государственной историко-культурной экспертизы. Требование п. 1 соответствует статьям 28, 30, 31 и подпункту «д» п. 11. 1. Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 569 от 15.07.2009 г. (далее – Положение). В п. 11.3 Положения указано, что</p>	<p>Рекомендации по подготовке заключений, предоставляемых уполномоченным органом охраны объектов культурного наследия: об отсутствии объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на землях, подлежащих хозяйственному воздействию; об отсутствии данных о наличии объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и необходимости экспертизы; о наличии или об отсутствии объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации по результатам историко-культурной экспертизы; о наличии объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации содержатся в письме Министерства культуры Российской Федерации от 02.11.2016 № 337-01-39-НМ.</p> <p>Понятие «документация, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельном участке, подлежащем воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ» содержится в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ и пункте 11.1.</p>

<p>Экспертиза, указанная в подпункте «д» пункта 11.1 настоящего Положения, проводится экспертом путем археологической разведки при условии получения экспертом (физическом лицом) в установленном порядке открытого листа либо в случае привлечения в качестве эксперта юридического лица получения открытого листа физическим лицом, состоящим в трудовых отношениях с экспертом. В представленном для общественного обсуждения Акте отсутствует открытый лист, полученный на имя эксперта – Тороповой Е.В., а также результаты проведенных археологических работ выполнены указанным экспертом по проведению государственной историко-культурной экспертизе. Особо хотелось отметить, что представленное письмо № КН-1267-И от 28.05.2020 г. Инспекции не подписано начальником инспекции Курочкиным А.Ю.</p>	<p>Положения о государственной историко-культурной экспертизе. Получение Открытого листа согласно пункту 11.3. Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 года № 569 (далее Положение о государственной историко-культурной экспертизе) требуется для выполнения подпункта «д» пункта 11.1. указанного Положения, а именно земель, подлежащих воздействию земельных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ.</p> <p>Получение Открытого листа для проведения экспертизы документации законодательством Российской Федерации об объектах культурного наследия не предусмотрено.</p> <p>В материалах инспекции имеется подписанное начальником инспекции Курочкиным А.Ю. письмо от 28.05.2020 № КН-1267-И «О предоставлении информации».</p>
<p>1.3. Ст. 45.1 73-ФЗ регулирует порядок проведения археологических полевых работ. Выданное МК РФ разрешение (открытый лист) № 0626-2020 на имя Самойлова К.Г. позволяет провести археологические полевые работы – археологические с осуществлением локальных земляных работ на указанной территории с целью выявления объектов археологического наследия, уточнения сведений о них и планирования мероприятий по обеспечению их сохранности. По результатам проведенных работ Самойловым К.Г. установлено, что на земельном участке с кадастровым номером 53:11:1400105:135 располагается объект культурного наследия (памятник археологии) «Селище II, XI-XV вв.». Данный вывод не подтвержден</p>	<p>Замечание принято к сведению.</p> <p>Приложение I. Альбом иллюстраций содержится на стр. 3 Технического отчета об археологической разведке на земельном участке, расположенном по адресу: Новгородская область, Новгородский муниципальный район, Ракомское сельское поселение, д. Старое Ракомо, ул. Посадская, д. № 22 (кадастровый номер 53:11:1400113:135) в 2020 г. Список иллюстраций (стр. 25 указанного документа).</p>

	<p>фотографиями и чертежами находок, о которых есть сведения в тексте «Технического отчета». В разделе 1 «Технического отчета» отсутствует анализ письменных источников (современных и исторических) и картографических материалов (современных и исторических), что свидетельствует о низкой научной обоснованности отчета. К представленному «Техническому отчету» есть целый ряд существенных замечаний, но указание на них это прерогатива эксперта по проведению государственной историко-культурной экспертизы. Понятие «технический отчет» об археологической разведке на земельном участке отсутствует в законодательстве РФ, а есть- научный отчет, который не требует проведения государственной историко-культурной экспертизы (ст. 30 73-ФЗ).</p>	
1.4.	<p>Археологические полевые работы выполнены на основании договора заключенного с ФГБОУ ВО «Новгородский университет имени Ярослава Мудрого». Государственная историко-культурная экспертиза проведена на основании договора заключенного с ФГБОУ ВО «Новгородский университет имени Ярослава Мудрого», сотрудником которого является эксперт Торопова Е.В. (в Акте указано место работы и должность – Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого, и.о.зав.кафедрой истории России и археологии). Данные факты свидетельствуют о нарушении ст. 29 73-ФЗ, а именно: объективности и независимости эксперта.</p>	<p>Замечание принято к сведению.</p> <p>Археологические полевые работы проводились на основании договора на научно-исследовательские работы от 03.06.2020 № 232/ИРиА-144 между Новгородским государственным университетом имени Ярослава Мудрого и Валентиной Егоровной Ключевой.</p>
1.5.	<p>Вывод экспертизы – «о невозможности отрицательное заключение) проведения земельных, строительных, мелiorативных (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской</p>	<p>Замечание принято к сведению.</p> <p>Археологические полевые работы по исследованию земельного участка с кадастровым номером 53:11:1400113:135 осуществлялись в соответствии со</p>

<p>Федерации, работ по использованию лесов и иных работ в связи с наличием объектом культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия, а также объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия на земельном участке, подлежащем воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации, работ по использованию лесов и иных работ на земельном участке с кадастровым номером 53:11:1400105:135, расположенном по адресу: Новгородская область, Новгородский муниципальный район, Ракомское сельское поселение, д. Старое Ракомо, ул. Посадская, д. № 22» мог быть сделан только если эксперт сам, на основании выданного разрешения (открытого листа), в соответствии с п. 11.3 и подпункта «д» пункта 11.1 Положения, проводил экспертизу земельного участка подлежащего воздействию земляных, строительных, хозяйственных работ и иных работ, путем археологической разведки. Так как экспертом</p>	<p>статьей 45.1. Федерального закона № 73-ФЗ. В ходе археологических исследований проведены визуальный осмотр и фотофиксация территории земельных участков, на которой были заложены шурфы. По результатам археологических полевых работ установлено, что на земельном участке с кадастровым номером 53:11:1400105:135 располагается объект культурного наследия (памятник археологии) – «Селище II, XI-XV вв.». В соответствии со статьей 36 Федерального закона № 73-ФЗ проведению земляных, строительных, мелиоративных и других хозяйственных работ на данной территории должна предшествовать разработка в составе проектной документации раздела об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или проекта обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия, либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия.</p> <p>Государственная историко-культурная экспертиза осуществлялась в соответствии с подпунктом «е» пункта 11.1. Положения о государственной историко-культурной экспертизе.</p>
--	---

Начальник инспекции
государственной охраны
культурного наследия
Новгородской области

(должность)

(подпись)



Куручкин А.Ю.
(фамилия, имя, отчество)

09.10.2020

(дата)